



Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Stockholm 2010-10-21

Yttrande över promemorian "Bättre regler för elektriska kommunikationer (Ds 2010:19)

Den ideella föreningen ISOC-SE har beretts tillfälle att lämna synpunkter på förslagen i rubricerade PM.

Först vill vi notera att de föreslagna ändringarna i svensk lag rör implementering av ett redan av EU beslutat direktiv. Även om det skulle vara motiverat ser vi inte att det är meningsfullt att i detta sammanhang kommentera det underliggande direktivet utan vi begränsar oss här till detaljer i implementeringen. Vi vill dock påpeka att det är ett problem för oss och andra remissinstanser att vi inte deltar redan i det beredningsarbete som görs inför beslut i EU.

ISOC-SE är i huvudsak positivt till det sätt remissförslaget föreslår att reglerna införs i Lagen om elektroniska kommunikationer LEK och marknadsföringslagen. Vi har i detalj granskat remissens text och har ett antal kommentarer enligt nedan.

ISOC-SE försvarar den öppna end-to-end modellen som en förutsättning för den innovativa och snabba, inte så sällan överraskande, utveckling som varit och är så framgångsrik, inte minst för Sverige och företag i Sverige. Användare kan välja att producera eller nyttja tjänster och applikationer utan annat avtal än Internetaccess till en operatör av routernät och acceptans av den som tillhandahåller tjänsten.

ISOC-SE behandlar därför Internetrelaterade frågor och fokuserar på hur EU-direktiven omsatts till regler som påverkar möjligheterna till utnyttjande av olika typer av underliggande verkliga nät, oavsett teknikval, för Internetaccess, samt möjlighet att nyttja lagliga tjänster och applikationer över Internet efter eget val och enbart efter överenskommelse mellan ändsyttemen.

Detaljerade Kommentarer

LEK kapitel 4

ISOC-SE välkomnar regleringsmyndighetens möjlighet att, där marknaden inte fungerar tillräckligt bra, föreskriva möjlighet till konkurrens över fysisk infrastruktur nära användaren oavsett den teknik som används. Det är dock inte klart för ISOC-SE om detta även ger möjlighet att föreskriva öppnande av fastighetsnät, där detta ingår som tillgång i fastigheten, i flerfamiljshus, enligt de förutsättningar som anges i 4 kap, para 13a. ISOC-SE förordar en sådan möjlighet.

LEK kapitel 5

Tillgång till Internet är i dag, i Sverige, lika samhällsviktigt som tillgång till telefon. ISOC-SE anser därför att även Internet, i 5 kap, 1 para, skall kunna erbjudas som tjänst över ett allmänt kommunikationsnäts anslutningspunkt genom föreskrift där marknaden inte av sig självt erbjuder detta. Det bör i sådana fall kombineras med föreskrift om lägsta tjänstekvalitet, på det sätt lagen ger regleringsmyndigheten möjlighet till enligt 5 kap, para 6c. (hänvisningen på sid 293 i remissdokumentet anger 5 kap, para 6b, vilket verkar vara fel).

Motivet förstärks då allt fler tjänster kan erhållas som tjänst över Internet. Det ger Internetaccessen i sig den funktion för tjänster som ett allmänt kommunikationsnät har, även om Internet inte kan sägas ha en fysiskt identifierbar och utpekingsbar nätanslutningspunkt. Det inte helt klart för ISOC-SE om Internet i sig enligt LEK anses vara ett allmänt kommunikationsnät eller en tjänst över ett sådant. Remissdokumentet sidan 309, nämner diskriminering av tjänster över ett allmänt kommunikationsnät som den diskriminering av applikationer och tjänster tillhandahållaren av ett allmänt kommunikationsnät kan tänkas utföra. Skrivningen verkar syfta på diskriminering av tjänster över Internet.

LEK kapitel 6

Skillnaden mellan det skenbara (virtuella) Internet och de underliggande, verkliga (fysiska) telekommunikationsnäten leder till tolknings- och avgränsningsproblem. Huvuddelen av de funktioner som upplevs som Internet exekveras enbart i ändsytternas system. Internet stäcker sig därför utanför det som operatörer svarar för och in över även privata lokala nät, in i processerna i användarnas datorer (Host). 6 kap 18 para reglerar lagring och hämtning av data i terminalutrustning. Avsnitt 8.4 i remissdokumentet beskriver utförligt motivet till ändringen, relaterat till e-dataskyddsdirektivet.

Det är inte klart för ISOC-SE om just LEK omfattar privata änd-datorer (host) utanför det ansvar telekomoperatörer och företag som levererar "host-tjänster" har. Kan en privatperson dömas för dataintrång i annan privatpersons dator enbart med hänvisning till ovanstående paragraf i Lagen om Elektroniska Kommunikationer?

LEK kapitel 7

Telefontjänster har traditionellt haft nummer som adresser. Telefontjänster, som tjänst över Internet, har inte alltid nummer som adresser. 7 kap para 9a synes egentligen inte begränsa räckvidden till telefontjänst. "nummer" torde därför vara begränsande till vad som åsyftas. "nummer eller annan motsvarande identifierare" vore en mer framtidssäker beskrivning.

För ISOC-SE:s styrelse

Lars Lundgren

Något om ISOC-SE

Internet Society i Sverige (ISOC-SE) är en ideell förening som ingår i den världsomspännande organisationen Internet Society (ISOC). ISOC har ca 150 organisationsmedlemmar och ca 16 000 enskilda medlemmar i 180 länder.¹ Syftet med ISOC-SE är att informera om Internet och Internet Society, stödja utvecklingen av Internet i Sverige och verka för en effektiv användning och organisation av Internet. ISOC-SE vill som förening organisera både företags- och enskilda medlemmar för att arbeta med internetfrågor i Sverige.

Användningen av Internet och Internets betydelse för det svenska samhället är ISOC-SE:s arbetsområde. Föreningen intresserar sig särskilt för allt som påverkar infrastrukturen för elektronisk kommunikation i Sverige och användningen av denna infrastruktur. Därvid vill ISOC-SE kunna samarbeta med svenska myndigheter om regler, styrning och organisation av vår infrastruktur. Samtidigt ser föreningen som sin uppgift att se till att förutsättningarna för Internets utveckling i Sverige inte försämras genom onödiga regleringar och förslag som inte tillräckligt beaktar Internettraditionen och värdet av ett fritt informationsutbyte mellan individer och länder.

¹ <http://www.isoc.org/> samt <http://www.isoc.se>